

# 勇于担当 积极作为

## 扎实治理中小学教辅材料散滥问题

省新闻出版广电局副巡视员 朱家驹

(2017年8月28日)

各位领导，同志们：

按照厅际联席会议部署，全省新闻出版行政主管部门在治理教育乱收费中重点是抓好中小学教辅材料出版发行管理工作。下面，我就治理中小学教辅材料散滥问题讲几点意见。

### 一、充分认识新形势下治理中小学教辅材料散滥问题的重要性，增强责任担当和行动自觉

中小学教辅材料涉及到千千万万个学生和家庭的切身利益，同时也是出版业赖以生存发展的重要支柱。据不完全统计，我国现有各类中小學生近2亿人（我省中小學生在校學生450万左右），中小学教材及教参规模接近250亿元，各类教辅读物市场规模至少为300亿元左右。作为我国图书市场的一种特有现象，80%的图书由20%的人买走，剩下的20%的图书由80%的人买走。上述20%的主力消费人群是学生、老师和科学工作者。图书销售总量的75%是教材教辅，真正意义上的全国人均购书量不足一册（扣除教材教辅后）。因此，包括580家出版社、12400家国有发行单位、97000家民营策划与发行机构在内，其经营业绩大多与教材教辅有着千丝万缕的联系。

国家高度重视中小学教辅材料出版发行管理。2001 年，针对教辅材料存在的问题，原新闻出版总署和教育部联合下发了《中小学教辅材料管理办法》；2012 年，教育部、新闻出版总署、国家发展改革委、国务院纠风办联合下发了《关于加强中小学教辅材料使用管理工作的通知》；2015 年 8 月 3 日，新闻出版广电总局、教育部、国家发展改革委印发的《中小学教辅材料管理办法》（以下简称《管理办法》）。每年 3 月和 10 月，省级新闻出版行政部门对本地区流通的中小学教辅材料类图书的内容质量、编校质量、印装质量进行检查，将检查结果在当地新闻媒体上公布。

经过多年的努力，中小学教辅材料出版发行管理取得了积极成效。同时，也应该看到，中小学教辅材料出版发行市场依然存在层层加价、粗制滥造、盗版侵权等一些突出的问题和矛盾，特别是一些不法书商在教辅选用、发行上利字当先，触红线、破底线，违法乱纪、腐蚀有关部门和系统的领导干部，在一些地方屡屡出现一些发人深省的腐败案，需要我们在工作中加以重视和防范。

## 二、依法依规，严格标准，扎实开展中小学教辅材料散滥问题治理工作

根据我省 2017 年治理教育乱收费情况专项检查方案的安排，结合行业监管工作实际，我认为治理中小学教辅材料散滥问题过程中，尤其是深入学校一线的检查工作，应当重点关注以下四个方面。

（一）是否存在在中小学教科书发行中搭售教辅材料的情况。

《管理办法》规定，各地市教材选用委员会按照教科书选用的程序，从本省中小学教辅材料评议公告目录中，一个学科每个版本直接为各县（区）或学校推荐 1 套教辅材料供学生选用。中小学教科书发行中，不得搭售中小学教辅材料。

（二）是否存在学校强制征订中小学教辅材料的情况。

中小学教辅材料的购买与使用实行自愿原则。任何部门和单位不得以任何形式强迫中小学校或学生订购教辅材料。学生自愿购买本地区中小学教辅材料评议委员会评议公告目录内的中小学教辅材料并申请学校代购的，学校可以统一代购，但不得从中牟利。其他教辅材料由学生和家长自行在市场购买，学校不得统一征订或提供代购服务。任何单位和个人不得进入学校宣传、推荐和推销任何教辅材料。

（三）中小学教辅材料是否实施绿色印刷。

2016 年 5 月，省新闻出版广电局下发了《关于全省中小学教辅材料实施绿色印刷的通知》，对我省中小学教辅材料实施绿色印刷。在我省印制中小学教辅材料必须选择通过绿色印刷合格评定的印刷企业印制，并在显著位置加注绿印标志。

（四）中小学教辅材料是否存在开胶散页情况。

“开胶散页”是中小学教辅材料主要的质量问题之一。中小学教辅材料印制质量必须符合《中华人民共和国产品质量法》、《图书质量管理规定》等有关法律规定，符合国家标准、行业标准及其他规范要求。

### 三、密切协同，严格程序，确保中小学教辅材料散滥问题治理工作取得成效

一要积极配合。各级新闻出版行政主管部门要积极配合本级教育行政部门开展专项检查；要对照专项检查方案中的相关要求，深入学校一线，扎实开展中小学教辅材料检查。

二要严肃处理。对违反《管理办法》从事中小学教辅材料印刷复制、发行活动的单位或个人，由新闻出版行政主管部门责令其纠正违法行为，依法给予行政处罚，按照相关行业规定追究有关单位和人员的行政责任。

三要及时反馈。对于中小学教辅材料检查中发现的问题和處理情况，要及时梳理总结形成工作材料并上报上级有关部门。

教辅读物的出版发行改革，与教育体制改革、课程改革、考试制度改革密切相关，还有很长的路要走。我们要进一步认清肩上的责任，进一步增强“四个意识”，以勇于担当的精神、积极作为的态度、严谨细致的作风，创新方法，扎实工作，推动我省中小学教辅材料出版发行工作走上新台阶。

谢谢大家。